

MAPEO REGIONAL DE ACTORES SOBRE MOVILIDAD HUMANA 2020

ARTICULACIÓN REGIONAL PARA LA INCIDENCIA POLÍTICA Y ESTRATEGIAS COLECTIVAS

Entre septiembre y octubre de 2020 se llevó a cabo el Mapeo Regional de Actores sobre Movilidad Humana con la finalidad de promover la vinculación y coordinación entre organizaciones y redes de sociedad civil, organizaciones y organismos internacionales, grupos de base religiosa, así como de investigadores e investigadoras que abordan los diferentes aspectos de la movilidad humana en la región de Centroamérica, México, Estados Unidos, República Dominicana y Haití. El Mapeo recoge la información de 138 organizaciones de la sociedad civil y 51 personas investigadoras, así como de 2 organismos de Naciones Unidas con representación en México.

El trabajo de articulación regional para la incidencia, toma relevancia para las organizaciones de la sociedad civil que participaron en el Mapeo, al ser más de la mitad (56%) las que señalan que realizan acciones de incidencia política con organizaciones o entidades de gobierno que están en otro país.

Existe una diversidad de redes y coaliciones de sociedad civil a nivel nacional y regional desde las cuales gran parte de las estrategias de incidencia son impulsadas. A través del Mapeo se lograron identificar por lo menos a 128 redes, coaliciones o grupos de trabajo a lo largo de la región, de las cuales 62 son redes nacionales, 41 son redes o coaliciones regionales y 25 espacios de articulación internacional. De éstas, el 81% de las organizaciones que participaron en el Mapeo señaló pertenecer al menos a una de ellas.

Adicionalmente, las acciones que se encuentran llevando a cabo las organizaciones de la sociedad civil de manera articulada en la región, se engloban principalmente en las siguientes estrategias:

a) Acciones binacionales y transnacionales desde el impulso y fortalecimiento de redes regionales para la incidencia

A lo largo del Mapeo Regional de Actores sobre Movilidad Humana 2020, las organizaciones enfatizaron la relevancia del trabajo articulado desde las redes a las que pertenecen, llevando a cabo acciones estratégicas en diferentes aspectos para la incidencia.

Además del intercambio de información entre las organizaciones dentro de sus respectivas redes, para posteriormente hacerla llegar a organismos internacionales de derechos humanos, las redes se han planteado estrategias diversas como el uso de medios de comunicación de manera colectiva para difundir mensajes a favor de las poblaciones en contexto de movilidad humana con audiencias amplias, como se señala acerca de la Red Jesuita con Migrantes Centroamérica y Norteamérica (RJM CANA)

“Proporcionamos información a organizaciones internacionales de derechos humanos en compañía de la RJM-CANA. Realiza[mos] una acción estratégica con medios de comunicación dentro de la RJM-CANA y la oficina regional del Servicio Jesuita a Refugiados Latinoamérica y el Caribe, JRS-LAC.”

Servicio Jesuita a Refugiados México

Las organizaciones llevan procesos importantes de consenso y acuerdos para establecer agendas conjuntas, acordar y coordinar acciones de incidencia en la región y a nivel transnacional, como es el caso de redes y colectivos mencionados por OSC establecidas a lo largo de diferentes países, pero que convergen en redes como la Red Mesoamericana Mujer, Salud y Migración, la Mesa de Coordinación Transfronteriza Migraciones y Género, la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), la Red Franciscana para Migrantes, el Grupo Articulador Regional Plan de Acción Brasil, el Bloque Latinoamericano, la Red Regional de Refugio, entre otras.

Algunas organizaciones pertenecen a más de una red, desde donde promueven acciones diferentes pero complementarias que permiten potencializar los esfuerzos de incidencia regional de manera articulada.

“Trabajamos en la Red Regional de Refugio (RRR) y en la Mesa Transfronteriza con la finalidad de incidir política y socialmente en la protección de personas migrantes y solicitantes de asilo. Desde la RRR se han planificado acciones de incidencia para la derogación de los ACAs, así como de exigencia a los gobiernos de Centroamérica de mantener los acuerdos de libre movilización, por lo que se ha planteado promover en el SICA la continuidad del CA-4, incidir en la CRM a través de la RROCM e incidir en los Ombudsmen para la protección de las personas migrantes. (...) Desde la Mesa Transfronteriza, se han realizado comunicados, pláticas a nivel institucional y misiones de monitoreo.”

Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova, México

Además, como ya se ha señalado anteriormente, las acciones de articulación desde las redes también tienen un componente importante para el acompañamiento de personas en contexto de movilidad humana y la atención a casos concretos. Tal es el caso de la Red Regional Contra la Trata, plataforma desde la cual se trabaja en la atención a personas víctimas de este delito en la región centroamericana y en México, y la prevención de la trata durante el tránsito de migrantes.

Adicionalmente, espacios de encuentro en otras redes, como la RROCM enfocada primordialmente a la incidencia regional, ha detonado otro tipo de alianzas en el marco de este espacio con la intención de promover acciones para la defensa y protección de los derechos humanos de las personas en contexto de movilidad humana en momentos concretos o para casos específicos en los que se requiere un acompañamiento cercano por parte de las organizaciones de la sociedad civil.

“Primero se garantiza el acceso a la justicia y documentación en Costa Rica, tratamos de mantenernos en contacto con los migrantes que van a continuar el camino que son el 99% de las personas en tránsito que pasan por Costa Rica. Después si continúan el camino solicitamos a los compañeros de RROCM quién y qué organización puede velar por que se le respeten los derechos a las personas en tránsito en el país que se encuentren.”

Asociación Centro de Derechos Laborales sin Fronteras de Costa Rica

La articulación entre las organizaciones permite tener impactos transnacionales a favor de las personas migrantes y brindar un acompañamiento coordinado a las mismas, como lo ha sido durante las Caravanas migrantes, o inclusive para el apoyo de, por ejemplo, la Caravana Centroamericana de Madres de Migrantes Desaparecidos a lo largo de la región.

“Para la realización de la Caravana de Madres Centroamericanas en Busca de sus Hijos en México, [se llevan a cabo] acciones coordinadas con los Comités y Asociaciones de Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala; así como con organizaciones sociales [como] el SJM-Nicaragua y el Movimiento Migrante Mesoamericano en México.”

MENAMIG Guatemala

Al mismo tiempo, las redes de sociedad civil han servido como plataformas para promover la participación de las propias personas migrantes y refugiadas y propiciar procesos formativos tanto para las organizaciones como para las poblaciones a las cuales acompañan, inclusive más allá de la región.

Finalmente, vale la pena resaltar las acciones de articulación que se encuentran realizando personas abogadas en diferentes países para promover el acceso a la protección internacional y a solicitar asilo, como lo es el caso de trabajo binacional realizado por Refugee Health Alliance con la organización Al Otro Lado entre México y Estados Unidos, o el trabajo entre organizaciones de Costa Rica y Nicaragua para coordinar acciones de asistencia humanitaria a migrantes de origen nicaragüense en Costa Rica o que son retornadas a su país de origen, como lo expone la Red Nicaragüense de la Sociedad Civil para las Migraciones. Por su parte, la Asociación de Trabajadoras Domésticas en Costa Rica se articula regionalmente con otros sindicatos y organizaciones afines en diversos países de la región de Latinoamérica y el Caribe para promover acciones conjuntas con el apoyo de la Confederación Latinoamericana y del Caribe de Trabajadoras del Hogar (CONLACTRAHO) y la Federación Internacional de Trabajadoras del Hogar (FITH). En este sentido, la Organización Internacional del Trabajo señaló que, como organismo internacional, promueven reuniones bilaterales y multilaterales entre gobiernos y actores del mundo del trabajo, lo cual podría potenciar los esfuerzos realizados desde las distintas organizaciones y redes de sociedad al civil al respecto.

b) Articulación para la incidencia regional e internacional ante el Sistema de Naciones Unidas (SNUDH) y el Sistema Interamericano de Derechos Humanos (SIDH)

En el Mapeo se identifica la incidencia articulada que realizan organizaciones de la sociedad civil mediante diversos instrumentos vinculantes tanto a nivel regional como internacional. Por un lado, varias organizaciones de la región muestran experiencia en acciones de incidencia con la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) a través de la solicitud de audiencias tanto regionales como temáticas -desde una perspectiva regional-, mediante la coalición de organizaciones en diferentes países, como lo han sido las audiencias regionales sobre los países del norte de Centroamérica; o sobre temas concretos como niñez migrante, derechos humanos de las mujeres, situación de las personas LGBTIQ+, seguridad pública, entre otros. Asimismo, señalan coordinarse para presentar casos concretos ante la CIDH y la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CoIDH), como parte de las estrategias de litigio e incidencia regional, o para la solicitud de medidas cautelares.

“Se han presentado casos ante la CIDH relativos a derechos de la niñez migrante y violaciones a derechos humanos. Hemos coordinado para ello con el Fray Matías de Córdoba y Voces Mesoamericanas en México, GMIES en El Salvador, CASM y Casa Alianza en Honduras. También hemos coordinado con Amnistía Internacional y CEJIL.”

Asociación Pop No´j, Guatemala

En este sentido, el Movimiento Socio Cultural para los Trabajadores Haitianos (MOSCTHA) basado en República Dominicana, señala haber realizado peticiones concretas ante el Sistema Interamericano, así como enviado información a Relatorías del SNUDH para promover la restitución de la nacionalidad de personas nacidas en territorio Dominicano, debido a la situación de apatridia que se encuentran atravesando miles de personas en dicho país, principalmente de padres y madres haitianas cuyos derechos son negados.¹

Esto también a través de estrategias regionales e internacionales en colaboración con otras organizaciones de derechos humanos.²

La elaboración conjunta de informes alternativos, así como el envío de información o peticiones concretas ante organismos regionales e internacionales, resulta una tarea de suma utilidad para la articulación regional de las organizaciones, logrando también la participación de la sociedad civil organizada en determinados espacios intergubernamentales como los exámenes periódicos de los gobiernos de la región ante ciertos Comités de Naciones Unidas en los cuales se ha posicionado el tema de movilidad humana (ej. Comité de Derechos Civiles y Políticos, Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Comité de los Derechos del Niño, Comité contra la Tortura, entre otros), o con intervenciones de la sociedad civil ante el Consejo de Derechos Humanos de la ONU.

En relación con esto, organizaciones como World Vision El Salvador o American Friends Service Committee señalan que, como organizaciones internacionales con estatus consultivo en las Naciones Unidas o con oficinas en Ginebra o Nueva York, han logrado promover ejercicios de incidencia a nivel internacional, por ejemplo, en el caso de la primera, para la protección de la niñez en la región centroamericana. Por su parte, el Consejo Noruego para Refugiados también ha realizado este tipo de incidencia en la región principalmente con la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios tanto en Ginebra como en Nueva York, para la adopción de un Plan de Respuesta Humanitario (HRP, por sus siglas en inglés) para el Norte de Centroamérica.³

¹Para mayor información ver “Envío de información en respuesta a la Convocatoria de presentación de información solicitada por la Relatora Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, la Sra. E. Tendayi Achiume, para el Informe temático sobre la discriminación racial y étnica por exclusión de nacionalidad y ciudadanía.”

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/SR/NationalityImmigration/MovimientoSocioCulturaltrabajadoresHaitianosMOSCTHA.pdf>

²Ver “República Dominicana: Sin nacionalidad y sin derechos” por Amnistía Internacional.

Disponible en:

<https://www.es.amnesty.org/actua/acciones/republica-dominicana-apatridas-nov15/>

³Para mayor información, ver “A Regional Humanitarian Response Plan for an Intensifying Humanitarian Crisis in the North of Central America”, disponible en:

<https://www.nrc.no/globalassets/pdf/position-papers/north-of-central-america/a-regional-humanitarian-response-plan-for-the-nca.pdf>

Por otro lado, cabe señalar la articulación e incidencia realizada en otros espacios intergubernamentales regionales, que si bien no tienen carácter vinculante, han sido estratégicos para la incidencia por parte de la sociedad civil organizada, como lo es la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) y los espacios de consulta a sociedad civil promovidos a partir del Pacto Global sobre Migración, mismos que han detonado esfuerzos de articulación regional entre las organizaciones, como lo ha sido el caso del Bloque Latinoamericano en el marco del Pacto Global.

“A través del Bloque Latinoamericano, se realizan acciones regionales ante los diferentes gobiernos de la región, haciendo propuestas en pro de la población migrante.”

Comité de Acción Social Menonita, Honduras

Finalmente, espacios de encuentro regionales como el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS), apoyado por la Secretaría Técnica del ACNUR, han servido para promover alianzas regionales orientadas hacia una respuesta integral y operativa que refuerce la protección de personas en desplazamiento,⁴ y permite a las organizaciones de la sociedad civil presentar propuestas e insistir en el cumplimiento de las obligaciones de los Estados en materia de protección de derechos humanos de las poblaciones en contexto de movilidad humana en la región.

c) Articulación para la incidencia mediante mecanismos intergubernamentales e impactos en los gobiernos de la región

Existen experiencias de articulación regional entre las organizaciones para promover procesos de incidencia transnacional, como lo ha sido el Mecanismo de Apoyo al Exterior para facilitar el acceso a la justicia de las personas migrantes y sus familias que han sufrido alguna violación a sus derechos humanos o delitos en México.⁵ Esto ha requerido de diversas acciones y alianzas estratégicas a nivel regional para incidir sobre las instituciones del Estado y lograr una respuesta y coordinación entre gobiernos.

⁴Para conocer más sobre el MIRPS y la participación de la sociedad civil organizada, ver: <http://casarefugiados.org/mirps/>

⁵Para mayor información sobre el MAE, ver: <https://www.fundacionjusticia.org/acuerdo-creacion-mecanismo-apoyo-exterior/>

“En el tema de personas migrantes desaparecidas, la MENAMIG es miembro de la Comisión Forense Mexicana, hemos sido parte de acciones para la identificación de cuerpos de migrantes encontrados en fosas comunes en México. Para esta identificación y repatriación de cuerpos, [en el marco de la] creación del Mecanismo de Apoyo al Exterior (MAE), realizamos acciones invitadas por la Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho en México; con el Equipo Argentino de Antropología Forense.”

MENAMIG Guatemala

Otro ejemplo de incidencia transnacional para el impulso de mecanismos gubernamentales para el acceso a la justicia de personas desplazadas forzadas, es el trabajo realizado desde Ecos de Colombia Migración y Refugio basada en Costa Rica, quienes a través de una mesa nacional de víctimas de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas de Colombia (UARIV), inciden para el cumplimiento de la reparación integral a las víctimas del conflicto armado Colombiano, así como con la Jurisdicción Especial para la Paz en Colombia. Este caso muestra los alcances regionales de las estrategias de articulación con organizaciones e instituciones en otros países de la región Latinoamericana.

Asimismo, organizaciones como Save the Children y Aldeas Infantiles SOS, señalan que a través del trabajo articulado con otras organizaciones de la sociedad civil y en colaboración estratégica con algunas agencias de Naciones Unidas, han logrado promover y construir instrumentos transnacionales en materia de niñez migrante. Un ejemplo de esto ha sido el Protocolo de Protección Transfronteriza y Transnacional para las niñas, niños y adolescentes en contextos de movilidad humana originarios de Venezuela, iniciativa que, de acuerdo con Save the Children, se estará impulsando para la región de Centroamérica.

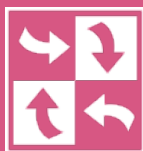
Por su parte, algunas organizaciones enfatizan el trabajo articulado para impulsar campañas de incidencia sobre gobiernos cuyas políticas impactan en la región.⁶ Tal es el caso del trabajo de diversas organizaciones en Estados Unidos que promueven coordinación con organizaciones en México y Centroamérica para incidir sobre legisladores de EEUU a través de acciones de sensibilización y promover políticas justas para la comunidad migrante. Así lo señaló The Coalition for Human Immigrant Rights (CHIRLA), que recientemente se ha establecido en México para lograr mayores alcances y alianzas con organizaciones de la región; o en otro sentido, como lo ha impulsado Pop No´j desde Guatemala, coordinando con

⁶Para mayor información sobre el trabajo de incidencia desarrollado por las organizaciones de la región, revisar el boletín: Incidencia legislativa a nivel nacional.

organizaciones establecidas en Estados Unidos para incidir sobre el Congreso de dicho país en políticas que afectan directamente a personas migrantes y con necesidades de protección internacional de origen Guatemalteco.

“Se han coordinado campañas de incidencia ante el Congreso de los Estados Unidos para que los ACA [US-Guatemala Asylum Cooperative Agreement] queden sin efecto⁷ y para que no se destine presupuesto para reprimir el desplazamiento forzado internacional. Esto lo hemos coordinado principalmente con NISGUA, LAWG, Alianza Américas y otros.”
Pop No'j Guatemala

Te invitamos a conocer más sobre el contenido de este Mapeo en la página www.gtpm.mx/organizaciones/



**GRUPO DE TRABAJO
SOBRE POLÍTICA
MIGRATORIA**



**American Friends
Service Committee**

Este Mapeo fue realizado con el apoyo de la estrategia AMMPARO de Evangelical Lutheran Church in America (ELCA) y de Hispanics in Philanthropy (HIP).

⁷Para mayor información acerca de los Acuerdos ACA entre Estados Unidos y Guatemala, ver: <https://www.hrw.org/report/2020/05/19/deportation-layover/failure-protection-under-us-guatemala-asylum-cooperative>